

ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева, д.101, г. Екатеринбург, 620004
Тел.: (343) 312-00-20, факс: (343) 312-06-49,
e-mail: dgzso@egov66.ru

Министру агропромышленного
комплекса и потребительского
рынка Свердловской области

Д.С. Дегтяреву

08.04.2020 № 23-01-80/597

на № _____ от _____

О направлении предложений
по организации закупок в сфере питания

Уважаемый Дмитрий Сергеевич!

Во исполнение поручения, содержащегося в пункте 4 раздела I Протокола от 25.03.2020 № 2 рабочей встречи по вопросу организации питания в общеобразовательных организациях Свердловской области 20 марта 2020 года, о представлении предложений по решению проблем, выявленных в ходе проведения анализа в системе питания в общеобразовательных организациях, Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент), как исполнительный орган государственной власти Свердловской области, осуществляющий методологическое сопровождение деятельности заказчиков, сообщает следующее.

Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) предусмотрены положения, применение которых позволяет заказчикам наиболее эффективно проводить закупки продуктов питания и (или) услуг по организации питания, в связи с этим, Департамент предлагает рассмотреть следующие предложения.

1. При осуществлении закупок продуктов питания (услуг по организации питания в общеобразовательных организациях) рекомендуется использовать конкурентные способы определения поставщиков (исполнителей), тем самым соблюдая регламентированные Законом о контрактной системе принципы обеспечения конкуренции и эффективности осуществления закупок, а также принцип эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Среди конкурентных способов определения поставщиков (исполнителей) наиболее приоритетным является конкурс с ограниченным участием, так как при осуществлении закупки данным способом устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки, что позволяет гарантированно определить поставщика (исполнителя), обладающего необходимой квалификацией. Возможность осуществить закупку указанным способом с применением

дополнительных требований возникает у заказчика при условии, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 500 тыс. рублей.

Дополнительным требованием к участникам закупки является наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта (договора) на оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов за последние три года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе, цена которого составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (договора), на право заключить который проводится конкурс (пункт 6 Приложения № 2 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики, имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям»). Заявки участников закупки, не подтвердивших свое соответствие дополнительным требованиям, подлежат отклонению.

Кроме того, при проведении конкурса с ограниченным участием заказчика в конкурсной документации устанавливают в качестве критериев оценки заявок не только стоимостные критерии (цена контракта), но и нестоимостные, например, квалификация участников закупки.

Согласно пункту 27 Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1085, показателями критерия «квалификация участников закупки» могут быть:

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Таким образом, установление в документации о закупке такого критерия оценки, как «квалификация участников закупки», позволит заказчику определить победителя конкурса не только исходя из предложенной им цены контракта, но и с учетом его квалификации, которая должна быть документально подтверждена. При этом, следует отметить, что заявки участников закупки, в которых отсутствуют документы, подтверждающие квалификацию,

не отклоняются, при оценке заявок по неподтвержденному критерию (показателю) присваивается 0 баллов.

2. При осуществлении закупок продуктов питания (услуг по организации питания в общеобразовательных организациях) целесообразно проводить совместные конкурсы или аукционы (далее – совместная закупка), порядок организации и проведения которых определен статьей 25 Закона о контрактной системе. Возможность проведения совместной закупки возникает в случае осуществления двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг. Проведение совместных закупок предполагает составление единого описания объекта закупки, соответствующего требованиям законодательства о контрактной системе, при этом начальные (максимальные) цены контрактов определяются каждым заказчиком самостоятельно.

Совместные закупки являются эффективным способом определения поставщиков (исполнителей), так как направлены на оптимизацию процедур закупок, а также на достижение максимальной экономии бюджетных средств посредством привлечения поставщиков (исполнителей), способных значительно снижать стоимость продукции (услуг) за счет увеличения объемов и оптимизации логистики.

Организатором совместной закупки может выступать уполномоченный орган, уполномоченное учреждение в случае наделения их полномочиями в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе либо один из заказчиков, если такому уполномоченному органу, уполномоченному учреждению либо заказчику другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких совместных закупок.

Следует отметить, что Департамент, являясь уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Свердловской области, может выступать организатором совместных закупок только в случаях, предусмотренных Порядком взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП «О наделении полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Департамента государственных закупок Свердловской области и утверждении Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области».

3. Важной составляющей нормального функционирования образовательного учреждения является бесперебойное обеспечение питанием, поэтому при планировании и осуществлении закупок необходимо учитывать следующие факторы риска, при возникновении которых могут быть изменены планируемые сроки заключения контракта, и, как следствие, изменены сроки поставки продуктов питания (оказания услуг по питанию):

признание определения поставщика (исполнителя) несостоявшимся (если не подано ни одной заявки либо все заявки признаны несоответствующими требованиям документации);

отказ победителя от заключения контракта;

перенос сроков проведения процедуры закупки в связи с внесением изменений в извещение и (или) документацию о закупке;

приостановка процедуры закупки по решению контрольного органа.

Таким образом, заказчику рекомендуется осуществлять закупки заблаговременно, учитывая вероятность возникновения обстоятельств, которые могут повлечь продление сроков проведения объявленной процедуры определения поставщика (исполнителя) либо проведение повторной процедуры определения поставщика (исполнителя).

Также в целях исключения запросов на разъяснение документации о закупке со стороны участников закупки, недопущения ошибок в разработке документации о закупке, влекущих принятие решения о внесении изменений в извещение и документацию о закупке, следует прорабатывать требования к качественным, функциональным характеристикам объекта закупки с учетом требований действующего законодательства о контрактной системе, о защите конкуренции, а также норм законодательства, регулирующих вопросы организации питания в образовательных организациях.

4. Для обеспечения безопасности и качества поставляемых пищевых продуктов (качества предоставления услуг общественного питания), в целях защиты и сохранения здоровья обучающихся, муниципальным заказчикам, расположенным на территории Свердловской области, рекомендуется при подготовке проектов контрактов использовать типовые контракты, утвержденные Департаментом, и которые размещены на сайте Информационной системы в сфере закупок Свердловской области (www.torgi.midural.ru) в разделе «Заказчикам» подраздел «Типовые формы контрактов» (в настоящее время разработаны типовые контракты на поставку продуктов питания, на поставку готовых блюд, на оказание услуг по организации питания, на оказание услуг по организации школьного питания).

Кроме того, в соответствии со статьей 94 Закона о контрактной системе при исполнении контрактов заказчик обязан обеспечить приемку поставленных товаров (оказанных услуг), включая проведение экспертизы поставленного товара (результатов оказанной услуги) на предмет их соответствия условиям контракта. При этом экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с Законом о контрактной системе.

В целях обеспечения принципов контрактной системы о профессионализме заказчиков, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, а также учитывая социальную значимость таких закупок для здоровья обучающихся, заказчики (образовательные организации) обязаны обеспечить приемку

поставленных товаров (оказанных услуг). При этом, рекомендуется для приемки поставленных товаров (оказанных услуг), включая проведение экспертизы, назначать лиц, обладающих специальными знаниями, позволяющими оценить качество закупаемых товаров (услуг). При отсутствии таких специалистов в штате организации рекомендуется проводить внешнюю экспертизу с привлечением экспертов, экспертных организаций.

Директор Департамента

документ подписан **М.С. Трушникова**
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 49E41CC697B1C4266878D7B5EC1B76C04A4BE864

Владелец **Трушникова Марина Сергеевна**

Действителен с 04.04.2019 по 04.07.2020

Марина Александровна Канева
(343) 312-06-41

Сертификат 49E41CC697B1C4266878D7B5EC1B76C04A4BE864